

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA Nº GADMG – A –297 - 2021

Correspondiente a la:

DECIMA REFORMA AL PLAN ANUAL DE CONTRATACIÓN (PAC) 2021

El, **Ing. Francis Pavón Sanmartín**, en **calidad de Alcalde del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Gualaquiza**, de conformidad con la competencia administrativa otorgada por la Constitución de la República del Ecuador, Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento General, Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, y demás normativa vigente.

CONSIDERANDO:

Que, el Ecuador es un Estado Constitucional de Derechos y Justicia según el Art. 1 de la Constitución de la República del Ecuador; por lo tanto, las compras gubernamentales que realicen las entidades que integran el sector público deben tener respaldo constitucional; en tal virtud, el Art. 288 Ibídem, expresamente determina que: "Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas";

Que, el Art. 226 de la Constitución de la República del Ecuador establece el principio de legalidad y la obligatoriedad de sujeción al universo jurídico que regula la Administración Pública: "Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";

Que, el Art. 227 de la Constitución de la República del Ecuador establece que "La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación", en concordancia con los principios generales del Código Orgánico Administrativo;

Que, con el antecedente expuesto, la Asamblea Nacional Constituyente expidió la nueva Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNC- , publicada mediante Suplemento del Registro Oficial No. 395, de fecha 04 de agosto del 2008, normativa que regula la forma de contratación de todas las entidades del sector público, respecto de la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras y prestación de servicios, incluidos los de consultoría; esto de conformidad con el Art. 225 de la Constitución de la República y Art. 1 de la LOSNC;

Que, mediante segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 del 14 de octubre de 2013, la Asamblea Nacional expidió la Ley Orgánica Reformatoria a la LOSNC, en la que se emiten ciertas modificaciones a la normativa legal indicada; así mismo, mediante Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 966 de fecha 20 de marzo de 2017, se emite la Ley Orgánica para la Eficiencia en la Contratación Pública, que contiene reformas sustanciales a la LOSNC;

Que, el entonces Presidente de la República Economista Rafael Correa Delgado, en uso de su potestad establecida en el numeral 13 del Art. 147 de la Constitución de la República del Ecuador, emite el Decreto Ejecutivo No. 1700, debidamente publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 588, del 12 de Mayo de 2009, que contiene el Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; norma que desarrolla la manera cómo las instituciones del sector público ecuatoriano deben realizar sus contrataciones;

Que, el objetivo del presente acto administrativo es la reforma del Plan Anual de Contratación del año 2021 de la entidad contratante, para ello, es pertinente invocar la norma legal que establece la figura jurídica de planificación, así tenemos el primer inciso del Art. 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública: *“Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado”*;

Que, el tercer inciso del Art. 22 Ibídem, señala: *“El contenido del Plan de contratación y los sustentos del mismo se regularán en el Reglamento de la presente Ley”*, es decir, que la figura jurídica invocada se encuentra desarrollada normativa y complementariamente por el Reglamento General;

Que, en tal virtud, el segundo y tercer inciso del Art. 25 del Reglamento General de la LOSNCP, para proceder a la modificación del PAC, disponen lo siguiente: **“El Plan Anual de Contratación podrá ser reformado por la máxima autoridad o su delegado, mediante resolución debidamente motivada, la misma que junto con el plan reformado serán publicados en el portal www.compraspublicas.gob.ec. Salvo las contrataciones de ínfima cuantía o aquellas que respondan a situaciones de emergencia, todas las demás deberán estar incluidas en el PAC inicial o reformado. Los procesos de contrataciones deberán ejecutarse de conformidad y en la oportunidad determinada en el Plan Anual de Contratación elaborado por cada entidad contratante, previa consulta de la disponibilidad presupuestaria, a menos que circunstancias no previstas al momento de la elaboración del PAC hagan necesario su modificación. Los formatos del PAC serán elaborados por el SERCOP y publicados en el Portal www.compraspublicas.gob.ec”** (Énfasis agregado);

Que, mediante Resolución Administrativa N° **GADMG-A-013-2021**, emitida el **15 de enero de 2021**, se aprobó el **Plan Anual de Contratación** –en adelante PAC- del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Gualaquiza para el Ejercicio fiscal del año 2021, en cumplimiento al segundo párrafo del Art. 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, que textualmente cita: (...) *“El Plan será publicado obligatoriamente en la página Web de la Entidad Contratante dentro de los quince (15) días del mes de enero de cada año e interoperará con el portal COMPRASPUBLICAS. De existir reformas al Plan Anual de Contratación, éstas serán publicadas siguiendo los mismos mecanismos previstos en este inciso”*;

Que, mediante Resolución Administrativa N° **GADMG – A – 034 – 2021**, emitida el **04 de febrero de 2021**, se aprobó la **primera reforma** al Plan Anual de Contratación del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Gualaquiza para el Ejercicio fiscal del año 2021;

Que, mediante Resolución Administrativa N° **GADMG – A – 105 – 2021**, emitida el **07 de abril de 2021**, se aprobó la **segunda reforma** al Plan Anual de Contratación del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Gualaquiza para el Ejercicio fiscal del año 2021;

Que, mediante Resolución Administrativa N° **GADMG – A – 149 – 2021**, emitida el **10 de mayo de 2021**, se aprobó la **tercera reforma** al Plan Anual de Contratación del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Gualaquiza para el Ejercicio fiscal del año 2021;

Que, mediante Resolución Administrativa N° **GADMG – A – 181 – 2021**, emitida el **16 de junio de 2021**, se aprobó la **cuarta reforma** al Plan Anual de Contratación del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Gualaquiza para el Ejercicio fiscal del año 2021;

Que, mediante Resolución Administrativa N° **GADMG – A – 214 – 2021**, emitida el **15 de julio de 2021**, se aprobó la **quinta reforma** al Plan Anual de Contratación del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Gualaquiza para el Ejercicio fiscal del año 2021;

Que, mediante Resolución Administrativa N° **GADMG – A – 261 – 2021**, emitida el **21 de septiembre de 2021**, se aprobó la **sexta reforma** al Plan Anual de Contratación del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Gualaquiza para el Ejercicio fiscal del año 2021;

Que, mediante Resolución Administrativa N° **GADMG – A – 268 – 2021**, emitida el **07 de octubre de 2021**, se aprobó la **séptima reforma** al Plan Anual de Contratación del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Gualaquiza para el Ejercicio fiscal del año 2021;

Que, mediante Resolución Administrativa N° **GADMG – A – 281 – 2021**, emitida el **26 de octubre de 2021**, se aprobó la **octava reforma** al Plan Anual de Contratación del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Gualaquiza para el Ejercicio fiscal del año 2021;

Que, mediante Resolución Administrativa N° **GADMG – A – 288 – 2021**, emitida el **09 de noviembre de 2021**, se aprobó la **novena reforma** al Plan Anual de Contratación del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Gualaquiza para el Ejercicio fiscal del año 2021;

Que, la entidad contratante con el propósito de brindar un servicio eficiente y de calidad a la colectividad, garantizando una práctica procesal acorde a los principios y al correcto ciclo transaccional, ha considerado necesario reformar o reformular el PAC de la institución, a fin de que los procedimientos planificados sean objeto de cambio o modificación en todo su contenido o parte de ella, actuando de manera responsable, evitando dilaciones o retardos injustificados en función del cumplimiento de los fines previstos por esta entidad en el ámbito de sus competencias, en concordancia con los principios de eficacia, eficiencia, calidad y planificación, contemplados en el Código Orgánico Administrativo, COA; de esta manera, conforme al segundo inciso del Art. 25 del Reglamento General de la LOSNCP, que textualmente dice: *“El Plan Anual de Contratación podrá ser reformado por la máxima autoridad o su delegado, mediante resolución debidamente motivada, la misma que junto con el plan reformado serán publicados en el portal www.compraspublicas.gov.ec. Salvo las contrataciones de ínfima cuantía o aquellas que respondan a*

situaciones de emergencia, todas las demás deberán estar incluidas en el PAC inicial o reformulado"; Los procesos de contrataciones deberán ejecutarse de conformidad y en la oportunidad determinada en el Plan Anual de Contratación elaborado por cada entidad contratante, previa consulta de la disponibilidad presupuestaria, a menos que circunstancias no previstas al momento de la elaboración del PAC hagan necesario su modificación. Los formatos del PAC serán elaborados por el SERCOP y publicados en el Portal www.compraspublicas.gov.ec"; en este sentido, **al surgir la necesidad de reformar el PAC por situaciones debidamente motivadas y justificadas, los cuales por circunstancias específicas no pudieron ser planificados a inicio de año, o en su defecto, representan cambios al PAC inicial, resulta oportuno y necesario aplicar la DECIMA reforma al PAC;**

Que, previo a iniciar el trámite precontractual de las mencionadas contrataciones es fundamental la reforma del Plan Anual de Contratación, situación que está sustentada en los principios de legalidad y oportunidad, consagrados en el Art. 4 de la LOSNCP, toda vez que, al surgir un nuevo requerimiento no planificado o reformado se debe observar el ordenamiento jurídico vigente;

Que, una vez citados los principios de legalidad y oportunidad, es importante destacar su concepto contenido en el Manual de Buenas Prácticas en la Contratación Pública para el Desarrollo del Ecuador: "**Legalidad:** Implica que toda actuación de la administración pública, así como de los proveedores, deberá realizarse de acuerdo al imperio de la Ley. En otras palabras el principio de legalidad es la estricta sujeción y respeto a la Ley con la que deben operar todos los actores del Sistema Nacional de Contratación Pública. **Oportunidad:** significa que todos los procedimientos de contratación pública, deben ejecutarse de manera oportuna y eficiente, atendiendo las necesidades de las entidades contratantes y guardando relación con la programación establecida, lo que implica tener en cuenta el lucro cesante en la inversión pública, y alcanzar un mejor rendimiento de los recursos del Estado"; y,

Que, con todos los antecedentes de hecho y de derecho, en uso de sus facultades Constitucionales y Legales;

RESUELVO:

Art. 1.- APROBAR la DECIMA Reforma al Plan Anual de Contratación del año 2021, de conformidad con el segundo inciso del Art. 25 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; la misma que es parte de la presente Resolución como Anexo.

Art. 2.- REFORMAR el plan anual de contratación del año 2021, previo al inicio de la fase precontractual, de conformidad con el inciso segundo del Art. 25 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

Art. 3.- DISPONER a la Dirección Administrativa, para que a través del departamento de Compras Públicas, proceda a la modificación respectiva del Plan Anual de Contratación y se publique en el portal institucional del SERCOP (www.compraspublicas.gov.ec) la presente Resolución Administrativa.

Art. 4.- DISPONER al departamento de Comunicación y Cooperación, para que proceda a publicar la Resolución Administrativa en la página web de la institución.

Art. 5.- NOTIFÍQUESE con la presente resolución a las direcciones departamentales del GAD Municipal de Gualaquiza, que hayan solicitado cambios o reformas en el Plan Anual de Contrataciones (PAC).

Art. 6.- DISPONER a las direcciones departamentales que hayan solicitado cambios o reformas, la aplicación obligatoria de todo el contenido de la presente resolución, conforme a las modificaciones realizadas en el Portal Institucional del Sistema Oficial de Contratación (SOCE).

Art. 7.- El alcance de la presente resolución constituye específicamente los cambios y modificaciones solicitadas por las direcciones departamentales del GAD Municipal de Gualaquiza consolidados en el anexo.

Art. 8.- En todo lo que no conste en esta Resolución se aplicará la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento General de aplicación, Resoluciones del SERCOP y demás normativa Constitucional y Legal vigente.

Art. 9.- La presente Resolución entrará en vigencia a partir de su publicación en el Portal Institucional del SERCOP.

Dado y firmado en la Provincia de Morona Santiago, Cantón Gualaquiza a los **18** días del mes de **noviembre** de **2021**.

Ing. Francis Pavón Sanmartín

ALCALDE DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN GUALAQUIZA



ANEXO: CONSOLIDADO DE LA DECIMA REFORMA AL PLAN ANUAL DE CONTRATACIÓN -PAC- 2021



Por favor no modifique la estructura del archivo para subir al Sistema Oficial de Contrataciones del Ecuador -SOCE-

Portal Institucional del SERCOP		INFORMACIÓN DE LA PARTIDA PRESUPUESTARIA	INFORMACIÓN DETALLADA DE LOS PRODUCTOS													Art. 25 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.		
Item a ser modificado o reformado	AÑO	PARTIDA PRESUPUESTARIA / CUENTA CONTABLE	CÓDIGO CATEGORÍA CPC A NIVEL 9	TIPO COMPRA (Bien, obras, servicio o consultoría)	DETALLE DEL PRODUCTO (Descripción de la contratación)	CANTIDAD ANUAL	UNIDAD (metro, litro etc)	COSTO UNITARIO (Dólares)	CUATRIMESTRE 1 (marcar con una S en el cuatrimestre que va a contratar)	CUATRIMESTRE 2 (marcar con una S en el cuatrimestre que va a contratar)	CUATRIMESTRE 3 (marcar con una S en el cuatrimestre que va a contratar)	TIPO DE PRODUCTO (normalizado / no normalizado/ no aplica)	CATÁLOGO ELECTRÓNICO (si/no)	PROCEDIMIENTO SUGERIDO (son los procedimientos de contratación)	TIPO DE RÉGIMEN (común, especial)	TIPO DE PRESUPUESTO (proyecto de inversión, gasto corriente)	REFORMA O MODIFICACIÓN REQUERIDA	JUSTIFICACIÓN
OBRAS PÚBLICAS																		
1	2021	02.03.36.364.730819.001. A13.99.99.99.99.001	346130911	BIEN	ADQUISICION DE INSUMOS ABONOS Y PRODUCTOS AGROQUIMICOS PARA EL MANTENIMIENTO DE VARIOS ESPACIOS VERDES DE LA CIUDAD	1	UNIDAD	2.411,00	S			Normalizado	no	Infima Cuantía	COMÚN	PROYECTO DE INVERSION	SE INCREMENTA \$ 3.571,00 DE \$ 2.411,00 A \$ 5.982,00	Valor que servirán para cubrir gastos en la adquisición de insumos y productos agroquímicos "herbicidas selectivos" para aplicar en los espacios verdes Municipales
2	2021	02.03.36.364.840106.002. A13.99.99.99.99.001	429210315	BIEN	ADQUISICION DE PODADORAS DE ALTURA	1	UNIDAD	1.800,00	S			Normalizado	no	Infima Cuantía	COMÚN	PROYECTO DE INVERSION	ELIMINAR	Se realizará la adquisición el próximo año, debido a que ya se ha reparado las podadoras, razón por la cual la adquisición puede esperar.
3	2021	02.03.36.365.730811.015. A13.99.99.99.99.001	351100111	BIEN	ADQUISICION DE PINTURAS Y MATERIALES PARA SEÑALIZACION HORIZONTAL	1	Unidad	5.000,00	S			NORMALIZADO	no	INFIMA CUANTIA	COMUN	PROYECTO DE INVERSION	SE CAMBIA DEL CUATRIMESTRE II AL CUATRIMESTRE III	DEBIDO A QUE NO SE PUDO REALIZAR EN ESTE PERIODO Y SE CAMBIA DEL CUATRIMESTRE II AL CUATRIMESTRE III.
4	2021	02.03.36.362.750504.012. A13.99.99.99.99.001	624650013	BIEN	ADQUISICION DE HERRAMIENTAS PARA EL PERSONAL DE LA DIRECCION DE OBRAS PUBLICAS	1	Unidad	1.785,71	S			NORMALIZADO	no	INFIMA CUANTIA	COMUN	PROYECTO DE INVERSION	SE CAMBIA EL NUMERO DE PARTIDA DE 02.03.36.362.750504.012.A13.99.99.99.99.001 A 02.03.36.362.840106.000.A13.99.99.99.99.001	DEBIDO A UN ERROR DE DIGITACION SE PUSO MAL EL NUMERO DE PARTIDA EN EL PAC
5	2021	02.03.36.362.750501.040. A13.99.99.99.99.001	541210014	SERVICIO	MANTENIMIENTO DE PARTERES Y JARDINERAS EN EL CANTON GUALAQUIZA	1	Unidad	2.678,00	S	S	S	NORMALIZADO	no	INFIMA CUANTIA	COMUN	PROYECTO DE INVERSION	ELIMINAR	Se realizará el próximo año, ya el mantenimiento actual se lo realiza con personal y maquinaria Municipal.
6	2021	02.03.36.362.840104.018. A13.99.99.99.99.001	444260012	BIEN	ADQUISICION DE 1 RETROEXCAVADORA PARA EL GAD MUNICIPAL DE GUALAQUIZA	1	Unidad	126.100,00	S	S		NORMALIZADO	no	SUBASTA INVERSA ELECTRONICA	COMUN	PROYECTO DE INVERSION	SE CAMBIA DEL CUATRIMESTRE I Y II AL CUATRIMESTRE III	DEBIDO A QUE POR SITUACIONES DE TRAMITES DE PRONUNCIAMIENTOS DEL SERCOP NO SE REALIZO EN ESTOS PERIODOS DEJANDO PARA EL CUATRIMESTRO III
SERVICIOS PUBLICOS																		
7	2021	02.03.33.332.750501.093. A13.99.99.99.99.001	542510013	obra	ADECUACION DEL SISTEMA DE AGUA EN EL SECTOR YUKUTAIS, PARROQUIA BOMBOIZA	1		25000,00			C3	normalizado	no	menor cuantía	común	proyecto de inversion	INCREMENTAR RECURSOS A: 43000,00	INCREMENTO DE RECURSOS NECESARIO PARA LA EJECUCION DE LA OBRA, DE ACUERDO A LOS ESTUDIOS PREVIOS REALIZADOS

8	2021	02.03.33.332.750501.101. A13.99.99.99.99.001	542510013	obra	MEJORAMIENTO SISTEMA DE AGUA EN EL SECTOR SHAIME, PARROQUIA BOMBOIZA	1		25000,00			C3	normalizado	no	menor cuantía	común	proyecto de inversión	INCREMENTAR RECURSOS A: 42000,00	INCREMENTO DE RECURSOS NECESARIO PARA LA EJECUCION DE LA OBRA DE ACUERDO A LOS ESTUDIOS PREVIOS REALIZADOS
DESARROLLO SOCIAL Y ECONOMICO																		
9	2021	02.02.23.234.730613.003. A13.99.99.99.99.001	9290000121	Servicio	SERVICIO DE DESARROLLO DEL TALLER PRACTICO DE ELABORACION DE ARTESANIA SHUAR A DESARROLLARSE EN LA PARROQUIA EL IDEAL Y COMUNIDAD SHUAR CHUMPIAS	1	Unidad	3000,00		S	NORMALIZADO	NO	ÍNFIMA CUANTIA	Común	Proyecto de inversión	Favor cambiar al tercer cuatrimestre y el objeto de contrato a "Desarrollo de taller práctico de elaboración de artesanías shuar a desarrollarse en las parroquias El Ideal y Bomboiza".	Se pide la reforma al PAC ya que debido a la pandemia no fue posible desarrollar el evento en el cuatrimestre planificado.	
10	2021	02.02.21.214.730205.001. A13.99.99.99.99.001	732100121	Servicio	SERVICIO DE AMPLIFICACION PARA EL EVENTO CULTURAL A REALIZARSE EN EL MES DE SEPTIEMBRE POR EL DIA DEL ADULTO MAYOR ATENCION DOMICILIARIA	1	Unidad	500,00		S	NORMALIZADO	NO	ÍNFIMA CUANTIA	Común	Proyecto de inversión	Favor anular del PAC	Se solicita la reforma al PAC ya que se pretende unificar la contratación del servicio.	
11	2021	02.02.21.213.730205.000. A13.99.99.99.99.001	625760011	Servicio	SERVICIO DE AMPLIFICACION PARA EL EVENTO CULTURAL A REALIZARSE EN EL MES DE DICIEMBRE POR EL DIA DE LA DISCAPACIDAD.	1	Unidad	850,00		S	NORMALIZADO	NO	ÍNFIMA CUANTIA	Común	Proyecto de inversión	Favor cambiar el presupuesto referencial a 1350,00 dólares	Se solicita la reforma al PAC ya que se unificó la contratación del servicio de ampliación para los eventos de la discapacidad y adultos mayores con discapacidad.	
12	2021	02.02.23.234.730613.006. A13.99.99.99.99.001	9290000121	Servicio	SERVICIO DE DESARROLLO DEL TALLER PRACTICO SOBRE MUSICA, ARTE Y DANZA AUTOCTONA DE LA CULTURA SHUAR A DESARROLLARSE EN EL CANTON GUALAQUIZA	1	Unidad	2000,00		S	NORMALIZADO	NO	ÍNFIMA CUANTIA	Común	Proyecto de inversión	Favor anular del PAC	Se solicita la anulación al PAC por no disponer de instructor con la documentación legalizada y se ha creído conveniente impartir otros talleres.	